

OPINIA NR 2/20
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Krasocin
z dnia 13 maja 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”)

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), zwanej dalej u.s.g., rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krasocin, zwana dalej Komisją, stosownie do postanowień §117 Uchwały Nr XLI/400/18 Rady Gminy Krasocin z dnia 9 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Krasocin (Dz. Urz. Woj. Św. z 2018 r. poz. 3332; zm.: Dz. Urz. Woj. Św. z 2019 r. poz. 4728), na posiedzeniu odbytym w dniu 13 maja 2020 r. rozpoznała wstępnie pismo z dnia 2 kwietnia 2020 r. (data otrzymania przez tut. urząd: 3 kwietnia 2020 r.) zatytułowane „Petycja w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”).

Komisja, zgodnie ze swoimi kompetencjami, ustaliła kwalifikację pisma jako petycję skierowaną do Rady Gminy Krasocin. Następnie Komisja dokonała oceny formalno-prawnej petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej ustawą o petycjach, oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695), zwanej dalej K.p.a.

Ustalenia Komisji:

1. Petycja zawiera oznaczenie jej adresata, którym są wszystkie Rady Gmin w Polsce - tym samym adresatem petycji jest Rada Gminy Krasocin, co jest zgodne z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 2 pkt 3 oraz art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach.
2. Petycja zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, którym jest Pani tj. osoba fizyczna, działająca w imieniu własnym – stosownie do wymogów art. 2 ust. 1 orz art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach.
3. Podmiot wnoszący petycję złożył ją w interesie publicznym - uprawnienie takie wynika z art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy o petycjach.
4. Petycja zawiera wskazanie miejsca zamieszkania podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji: – spełnienie wymogów art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach;
5. Petycja wniesiona została za pomocą środków komunikacji elektronicznej – taka forma wniesienia petycji jest zgodna z art. 4 ust. 1 ustawy o petycjach.
6. Petycja zawiera adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję: – co spełnia wymóg art. 4 ust. 5 ustawy o petycjach.

7. Petycja zawiera wskazanie jej przedmiotu, którym jest zmiana przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” na wszystkich obywateli gminy poprzez:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Stanowi to spełnienie przesłanki zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 4 ustawy o petycjach.

8. Rada Gminy Krasocin jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji ze względu na jej przedmiot dotyczący zmiany przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”. Stosownie do art. 40 ust. 1 u.s.g., na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Odpowiednio do art. 41 ust. 1 u.s.g., akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 u.s.g., do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W oparciu o art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 567, poz. 568, poz. 695 i poz. 875), ilekroć w ustawie jest mowa o "przeciwdziałaniu COVID-19" rozumie się przez to wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2, zwanej dalej, "COVID-19"). Tym samym spełnione są przesłanki art. 20 K.p.a.

Komisja stwierdza, że petycja spełnia warunki formalno-prawne wymagane ustawą o petycjach.

Po dokonaniu powyższych rozstrzygnięć, Komisja zapoznała się z materialnymi aspektami podniesionymi w piśmie, dokonując wszechstronnego wyjaśnienia sprawy będącej przedmiotem petycji. Komisja zasięgnęła również stanowiska Wójta Gminy w przedmiocie petycji.

Komisja stwierdza, co następuje:

1. W odniesieniu do postulatu zawartego w 1 punkcie petycji: mieszkańcy Gminy Krasocin są zwolnieni z podatku od nieruchomości na mocy Uchwały Nr XXII/181/12 Rady Gminy Krasocin z dnia 22 listopada 2012 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Św. z 2012 r. poz. 3481); przedsiębiorców z terenu Gminy Krasocin objęto zwolnieniem z podatku od nieruchomości na mocy Uchwały Nr XX/177/20 Rady Gminy

Krasocin z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Św. z 2020 r. poz. 1824).

2. W odniesieniu do postulatu zawartego w 2 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie Gminy Krasocin.
3. W odniesieniu do postulatu zawartego w 3 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie Gminy Krasocin.
4. W odniesieniu do postulatu zawartego w 4 punkcie petycji: ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 oraz z 2020 r. poz. 150 i poz. 284) przewiduje normy prawne związane z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie pozwala samorządom zarabiać na w/w opłacie. Gmina nie może dokładać do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, ponieważ ustawa narzuca obowiązek bilansowania się kosztów i przychodów systemu. Stawki w/w opłaty obowiązujące na terenie Gminy Krasocin podyktowane są wynikiem przeprowadzonego postępowania przetargowego.
5. W odniesieniu do postulatu zawartego w 5 punkcie petycji: nie ma on zastosowania na terenie gminy Krasocin.
6. W odniesieniu do postulatu zawartego w 6 punkcie petycji: bez możliwości oddziaływania, niezrozumiała intencja wnioskodawcy.

Mając powyższe na względzie, Komisja postanawia wystąpić do Rady Gminy Krasocin z projektem uchwały Rady Gminy w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”), poprzez uznanie petycji za niezasadną, głosując:

„za” - 5 głosów
„przeciw” - 0 głosów
„wstrzymało się” - 0 głosów

*Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniośków i Petycji*

Dariusz Frączek

Otrzymuje:
- Wójt Gminy Krasocin.